

**Аналитическая записка:
положение в области
национальной
безопасности
Беларуси
(май 2018 года)**

Важнейшие события месяца. 02.05.2018 Александр Лукашенко принял с докладом Председателя КГБ Беларуси Валерия Вакульчика ([источник](#)). В очередной раз белорусский руководитель хвалил спецслужбу за эффективность борьбы с коррупцией. Обсуждались результаты работы в области разведки, контрразведки, антитеррористической деятельности, защиты конституционного строя. Было заявлено о разоблачении агента иностранной разведки, который имел доступ к особо охраняемым сведениям в Генеральном штабе, Государственном секретариате Совета безопасности и некоторым документам КГБ ([источник](#)).

А. Лукашенко распорядился расширить информирование общества о результатах работы КГБ (насколько это позволяет специфика деятельности спецслужбы).

Председатель КГБ В. Вакульчик продемонстрировал разработанный в Беларуси мобильный телефон для закрытой правительственной связи ([источник](#)). Новинка уже якобы запускается в серийное производство. Идет работа над экспортом нового аппарата связи дружественным государствам.

Динамика развития положения за месяц. 2-4 мая в Казахстане на полигоне Сары-Шаган прошло совместное командно-штабное учение ракетных войск и артиллерии армий Беларуси и Казахстана ([источник](#)). От белорусской армии в учении участвовали подразделения реактивных систем залпового огня «Полонез» и оперативно-тактических ракет «Точка-У». Всего в мероприятии было задействовано порядка 100 единиц техники и свыше 200 военнослужащих.

03.05.2018 под председательством руководителя Госкомвоенпрома Олега Двигалева прошло заседание коллегии ведомства ([источник](#)). За январь–март произведено промышленной продукции на сумму порядка USD 165 млн, что составило 131 % к аналогичному периоду прошлого года. Рентабельность продаж по организациям промышленности, входящим в систему Госкомвоенпрома, составила 25,7 % при запланированном уровне 9,3 %. Экспорт товаров и услуг составил 146,9 % к аналогичному периоду прошлого года. Объем экспорта на 38,8 % превысил запланированный показатель. Чистая прибыль организаций Госкомвоенпрома в первом квартале составила порядка USD 40 млн, темп роста к аналогичному периоду прошлого года – 124,4 %. Размер полученной чистой прибыли в 4,2 раза выше запланированного уровня.

14.05.2018 в рамках саммита Евразийского экономического союза А. Лукашенко провел встречу с Премьер-министром Армении Николом Пашиняном ([источник](#)). Армянской стороной был поднят вопрос поставок Беларусью военной техники Азербайджану ([источник](#)).

А уже 16.05.2018 Министр обороны Азербайджана генерал-полковник Закир Гасанов принял делегацию во главе с председателем Госкомвоенпрома Беларуси О. Двигалевым. В ходе встречи стороны определили направления реализации новых крупных проектов в интересах азербайджанской армии ([источник](#)).

14-16 мая Минск посетила делегация НАТО в рамках участия Беларуси в Процессе планирования и оценки сил программы НАТО «Партнерство ради мира» (ПАРП) ([источник](#)). От белорусской стороны в совещании участвовали представители Минобороны, Генерального штаба, Госсекретариата Совета Безопасности, МИД и МЧС. Состоялось согласование нового, расширенного с 17

до 19 пунктов, пакета целей партнерства в рамках ПАРП, уточнен порядок их реализации, намечены пути по совершенствованию взаимодействия между Министерством обороны Беларуси и Альянсом.

Продолжает развиваться ситуация вокруг ОАО «Оршанский авиаремонтный завод» ([источник](#)). 15.05.2018 стало известно, что в результате проведенной проверки белорусской прокуратурой возбуждено уголовное дело в отношении бывшего гендиректора предприятия и должностных лиц украинской компании «Мотор Сич» за превышение полномочий, повлекшее тяжкие последствия.

22.05.2018 А. Лукашенко, принимая с докладом Министра внутренних дел Игоря Шуневича, потребовал скорректировать ответственность за нелегальный оборот наркотиков ([источник](#)). Стоит напомнить, что белорусский руководитель лично был не только инициатором ужесточения законодательства о борьбе с нелегальным оборотом наркотиков, но и требовал создать для осужденных за это максимально жесткие условия содержания в местах лишения свободы.

В тот же день состоялось совещание руководителей органов безопасности и разведывательных служб государств-участников СНГ. Достигнута договоренность активизировать усилия в противодействии международному терроризму, расширять обмен разведывательной информацией ([источник](#)). Мероприятие было проигнорировано Молдовой и Туркменистаном. На совещании присутствовал исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев. Выступление которого примечательно антизападной и антиамериканской риторикой в стилистике российской пропаганды ([источник](#)).

С приветствием к участникам совещания обратился В. Путин ([источник](#)). Который в числе актуальных вызовов помимо традиционных терроризма, транснациональной организованной преступности, незаконной миграции и наркотрафика назвал и «...серьезные экологические риски».

23.05.2018 в Астане прошло заседание Совета министров обороны государств - членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее по тексту ОДКБ). Обсуждались вызовы военной безопасности в Центральной Азии. Был одобрен проект Решения Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Плане мероприятий по развитию скоординированной информационной политики в интересах государств – членов ОДКБ». Сообщается, что цель документа – «...формирование эффективной информационной системы для адекватного и своевременного реагирования на проявления негативного информационного воздействия».

Заявлено о проведении в текущем году первого командно-штабного учения с Коллективными авиационными силами ОДКБ «Воздушный мост» ([источник](#)). Под единым командованием будет выполнен комплекс задач по перевозке воинских контингентов ОДКБ с организацией взаимодействия, прикрытия воздушных судов и обеспечения авиаперевозок ([источник](#)).

24.05.2018 в Астане состоялось заседание Комитета секретарей советов безопасности стран ОДКБ ([источник](#)). По итогам которого были подписаны 11 документов. Среди них – всё тот же План мероприятий по развитию скоординированной информационной политики.

23-26 мая в Казахстане прошла Международная выставка вооружения KADEX-2018. Официальная делегация Госкомвоенпрома Беларуси во главе с О. Двигалевым, провела ряд переговоров с руководством Минобороны и Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности Казахстана ([источник](#)).

Также в ходе выставки О. Двигалев провел рабочую встречу с руководителем подсекретариата оборонной промышленности Турции Исмаилом Демиром. Обсуждалось углубление военно-технического сотрудничества. Председатель Госкомвоенпрома посетил экспозиции ряда компаний турецкого ВПК ([источник](#)).

С 30 мая по 1 июня прошла V-я научно-практическая конференция управления применения и развития беспилотных авиационных комплексов Вооруженных Сил, посвященная перспективам развития беспилотной авиации ([источник](#)). В ходе мероприятия Госкомвоенпром подтвердил приоритетность создания роботизированной и беспилотной техники, объединенной в сеть боевых и обеспечивающих платформ. В ближайшее время планируется завершение создания БПЛА большой дальности и продолжительности полета различного назначения, в том числе ударных, вертолетного и самолетного типов.

31.05.2018 состоялось совещание по результатам проверки армии в этом году ([источник](#)). Председательствовал А. Лукашенко, который заявил, что абсолютное большинство выявленных недостатков носят субъективный характер и связаны с недостаточной моральной мотивацией офицеров. От тех, кто не готов работать с отдачей, будут избавляться. Но это может стать просто благим пожеланием, если не будет обеспечен престиж офицерской профессии и приток качественных кадров.

В конце мая на территории шести государств СНГ (Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана) в два этапа прошло совместное антитеррористическое учение «Душанбе-Антитеррор-2017» ([источник](#)).

В ходе первого этапа 23-26 мая отработывались взаимодействие спецслужб государств СНГ по выявлению и пресечению вербовочной деятельности террористических организаций в социальных сетях, обмен информацией о террористической угрозе, алгоритмы использования коллективных информационных систем СНГ (банка данных Антитеррористического центра СНГ, Объединенного банка данных по борьбе с организованной преступностью, Объединенного банка данных дактилоскопической информации, Международного банка данных по противодействию терроризму) и дактилоскопических программно-аппаратных комплексов.

В рамках второго этапа, 31 мая и 01 июня в Таджикистане прошла силовая фаза учения, с участием таджикских и российских подразделений ([источник](#)). Отработывалось проведение контртеррористической операции и борьба с нелегальными вооруженными формированиями. Также прошел сбор руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств СНГ.

Прокуратура продолжает изучение состояния законности в армии ([источник](#)). В мае стало известно о недостатках в работе по поддержанию воинской дисциплины и правопорядка среди военнослужащих в одной из механизированных бригад. Так, офицеры уклонялись от проведения воспитательных мероприятий

среди личного состава; игнорировали информацию о фактах неуставных взаимоотношений и укрывали её от вышестоящего начальства.

Также сотрудники прокуратуры выступили перед военнослужащими наиболее проблемного соединения (72-го объединенного учебного центра) с целью разъяснения законодательства о прохождении воинской службы, предупреждения правонарушений в армейской среде, исключения суицидов, активизации воспитательной работы ([источник](#)). Перед военнослужащими по вопросам соблюдения законности в мае также выступал и Генеральный прокурор Беларуси Александр Конюк ([источник](#)). Который ранее возглавлял военную прокуратуру. А потому хорошо ориентируется в армейской специфике. Всего в первом квартале текущего года прокурорскими работниками проведено 188 мероприятий в воинских коллективах ([источник](#)).

Подведены некоторые итоги борьбы с коррупцией за первый квартал текущего года ([источник](#)). Выявлено 696 коррупционных преступлений в сравнении с 311 преступлениями за тот же период минувшего года. Количество полученных взяток возросло с 86 до 294, хищений путем злоупотреблением служебными полномочиями – с 119 до 153, злоупотреблений властью или служебными полномочиями – с 61 до 78, дачи взяток – с 17 до 132, превышений власти или служебных полномочий – с 22 до 26, бездействий должностных лиц – с 1 до 5.

Зоной риска остается использование бюджетных средств для государственных закупок и выполнения государственных программ.

В мае стало известно, что Верховный суд Беларуси осудил гражданина Украины Павла Шаройко к 8 годам лишения свободы за шпионаж ([источник](#)). Напомним, что 16.06.2017 в Украине по обвинению в шпионаже был задержан гражданин Беларуси Юрий Политика. 25.10.2017 в Минске по аналогичному обвинению был задержан гражданин Украины Павел Шаройко. Высока вероятность, что Шаройко потребовался белорусской стороне для последующего обмена на своего гражданина ([источник](#)). Но такой обмен возможен только после завершения судебного разбирательства по делу Ю. Политики. Которое затягивается.

Продолжается обустройство границы с Украиной. С начала текущего года на местности на участке ответственности Беларуси обозначено почти 44 км границы ([источник](#)). Еще около 33 км обозначено украинской стороной. В текущем году планируется совместно обозначить на местности около 360 км границы, т.е. практически 1/3 её общей протяженности. Всего с 2014 года с белорусской стороны обозначено более 387 км границы. В настоящее время стороны работают над привлечением международной технической помощи для демаркации границы.

Выводы. То, что А. Лукашенко демонстративно выделяет КГБ на фоне других силовых структур ещё не означает роста влияния спецслужбы. Возможно, что имеет место попытка спровоцировать соревнование за условный статус самого эффективного ведомства. Беларуский руководитель не скрывает, что не удовлетворён результатами деятельности ряда силовых структур и их руководителей. И ищет способы исправить ситуацию без принятия

принципиальных кадровых решений и трансформации сектора национальной безопасности.

Можно ожидать более широкого информирования общественности о деятельности всех силовых структур Беларуси, не только КГБ. При этом сохранится практика обнародования успехов и утаивания недостатков.

Во время встречи А. Лукашенко и В. Вакульчика затрагивались кадровые вопросы. Очевидно, что общий кризис кадрового обеспечения силовых структур не миновал стороной и КГБ. С учетом особых требований к морально-деловым и профессиональным качествам, которые предъявляются любой спецслужбой к потенциальным кандидатам на службу, может стать, что острота кадровых проблем для КГБ более чем актуальна.

Система защищённой правительственной связи – один из приоритетов белорусского руководства. Потребовались значительные усилия по созданию собственной криптографической школы. На текущий момент есть основания утверждать, что зависимость от внешних партнеров в области обеспечения защищенной связи минимизирована. Конфликт в Украине показал критическую важность наличия устойчивой и надежной правительственной связи. В этой связи разработки белорусских специалистов могут быть востребованы в постсоветских странах. Прежде всего, у традиционных партнеров Минска: Азербайджана, Казахстана, Туркменистана.

Малочисленность привлеченного к учениям на полигоне Сары-Шаган личного состава при многочисленности задействованной техники скорее соответствует исследовательскому или рекламному мероприятию. Ранее руководство Государственного военно-промышленного комитета Беларуси уже озвучивало планы экспорта «Полонезов» в страны ОДКБ и СНГ ([источник](#)). Казахстан входит и в СНГ, и в ОДКБ (в отличие от Азербайджана, который к последней организации не присоединился).

Говоря об итогах работы предприятий системы Госкомвоенпрома (куда входит лишь часть национального ВПК) за первый квартал текущего года стоит отметить, что публично озвученные цифры позволяют сделать некоторые выводы о динамике, но не о точках роста. Увеличение экспорта и чистой прибыли могли быть обусловлены как продажей модернизированной/отремонтированной техники из наличия, так и новой с высокой добавленной стоимостью. С учетом относительно небольшого объема производства промышленной продукции даже один экспортный контракт может дать существенный прирост показателей экспорта, производства и прибыли. Кратный рост прибыли мог быть обеспечен как за счет новых, ранее не учтенных в бизнес-планах контрактов, так и переносом запланированных контрактов на более ранний срок исполнения. В первом случае речь скорее всего идет о спецэкспортерах-трейдерах вооружением и военной техникой. Во втором – о досрочной поставке Азербайджану РСЗО «Полонез»

Беларусь продолжит развивать сотрудничество в области безопасности с Азербайджаном несмотря на формальные обязательства перед Арменией в рамках ОДКБ. Это связано как с прагматическими интересами Минска (доступ на азербайджанский рынок), так и с особым характером личных отношений между А. Лукашенко и Ильхамом Алиевым ([источник](#)).

Перспективы сотрудничества Беларусь-НАТО по-прежнему невнятные. Цели партнёрства в рамках ПАРП не отличаются амбициозностью. Сдерживающим фактором является неразвитость договорной базы взаимодействия, а также специфика внутривнутриполитической ситуации в Беларуси ([источник](#)). Очевидно, что в обозримой перспективе значимых подвижек в сотрудничестве Беларуси и НАТО не будет.

Относительно ситуации вокруг «Оршанского авиаремонтного завода» высока вероятность, что возбуждение уголовного дела - способ надавить на «Мотор Сич» с целью добиться возврата предприятия в собственность белорусского государства. На текущий момент это, пожалуй, единственный реальный способ сохранить производство.

Тот факт, что сейчас А. Лукашенко требует дифференциации наказания для наркопотребителей и сбытчиков связано в том числе и с общественной реакцией на активность родственников лиц, осужденных за нелегальный оборот наркотиков. Которые добиваются пересмотра и смягчения приговоров для своих близких. Белорусские власти постоянно мониторят общественные настроения. Очевидно, что в обществе присутствует недовольство неизбирательностью уголовного наказания за нелегальный оборот наркотиков.

Антизападная риторика С. Лебедева в ходе совещания глав спецслужб СНГ была абсолютно неуместной. Большинство стран Содружества стремятся развивать партнерские отношения с Западом в сфере безопасности, внося свой вклад (в том числе и финансовый) в поддержку миссий НАТО в Афганистане и Ираке. Попытки российских представителей противопоставить страны СНГ Западу подрывают само Содружество. В данном случае можно говорить либо о неадекватной оценке ситуации российскими чиновниками, либо об осознанной провокации с целью вызвать осложнения между государствами СНГ и Западом.

Не совсем понятно, что имел в виду В. Путин под экологическими рисками, обращаясь к руководителям спецслужб стран СНГ. Возможно, речь идет о последствиях изменения климата, связанных с истощением водных ресурсов и опустыниванием. Следствием чего могут стать межгосударственные конфликты, внутренние кризисы и перемещение населения. Правда, эти вопросы выходят за пределы влияния спецслужб.

Коалиционные авиационные силы ОДКБ представлены самолетами транспортной и специальной авиации, выделяемой странами Организации. Об их структуре, численности и формате участия каждой страны открытой информации нет. В этой связи «Воздушный мост» будет представлять особый интерес.

Отметим, что турецкие официальные источники не сообщают о встрече руководителей военно-промышленных ведомств Беларуси и Турции. С одной стороны, это традиционно для турок: сообщается о результатах сотрудничества, а не о процессе. С другой, это может быть признаком значимости перспектив двусторонних контактов в сфере ВПК. Тем более, что глава Госкомвоенпрома Беларуси посетил стенды тех предприятий ВПК Турции, которые производят высокотехнологичную продукцию. В свое время турецкие власти выбрали несколько ключевых направлений в сфере высоких оборонных технологий

(кибербезопасность, защищенная связь и т.п), куда были направлены значительные ресурсы. И был получен результат.

Интерес представляет платформа, на базе которой может быть создан национальный БПЛА большой дальности. В настоящее время имеются проекты беспилотников самолетного типа «Буревестник» от Национальной академии наук, «BELAR YS-EX» от «Авиатехсистемс». Особо стоит учитывать создание в апреле текущего года совместного предприятия «Авиационные технологии и комплексы», учредителями которого выступили Национальная академия наук Беларуси и крупнейшая китайская авиастроительная корпорация AVIC. Которая как раз и производит БПЛА большой дальности и продолжительности полета различного назначения, в том числе ударные, вертолетного и самолетного типов.

Интенсивность деятельности прокуратуры, тот факт, что о выявленных недостатках сообщается публично, можно расценивать как крайнюю озабоченность лично А. Лукашенко состоянием законности в войсках, а также отсутствия политической установки на укрывательство выявленных нарушений. Случаи сокрытия правонарушений и преступлений являются инициативой на местах с целью избежать ответственности непосредственных и вышестоящих начальников правонарушителей. С учетом значения армии в системе обеспечения национальной безопасности можно ожидать дальнейшего усиления контроля за состоянием законности в армейской среде.

Выявленные нарушения законности в войсках – следствие как самоустранения отдельных офицеров от исполнения своих служебных обязанностей, так и ослабленного контроля за ситуацией со стороны вышестоящего начальства. Причины носят комплексный характер и связаны как с недостаточной мотивацией офицеров, так и с их объективной загруженностью по службе. В Беларуси много говорилось о дебиюрократизации государственного управления. При этом не стоит забывать, что силовые структуры – пожалуй, рекордсмены в области различного рода бумажной и контрольно-отчетной работы.

Необходимо снизить бюрократическую нагрузку на офицеров. Одновременно требуется комплекс мер, способствующих росту престижа профессии офицера. Чему в течение долгого времени должного внимания не уделялось. Речь идет не только об армии, а о секторе нацбезопасности в целом. В итоге наблюдается люмпенизация силовых структур. Что крайне опасно.

Есть вероятность, что белорусские власти пойдут на односторонний шаг, помиловав П. Шаройко. В Минске не заинтересованы в обострении отношений с Киевом. Ближайшим событием-маркером станет форум регионов Беларуси и Украины в Гомеле, который пройдет в конце сентября. Если мероприятие не посетят руководители двух стран – это станет признаком ухудшения двусторонних политических отношений. На этот раз - на высшем уровне. С учетом того, что многие проблемные вопросы в двусторонних отношениях разрешались в формате Лукашенко-Порошенко, такое развитие ситуации представляется нежелательным.

Андрей Поротников,
руководитель аналитического проекта Belarus Security Blog

